

УДК 332.145

**Э.И. ТАГИРОВА**

Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, г. Уфа, Россия;  
e-mail: dream-any@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В КРИЗИСНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ**

### **THE PROBLEM OF EFFICIENCY OF SOCIAL DEVELOPMENT IN CRISIS-HIT TERRITORIES**

**Аннотация:** в статье представлен обзор мер социального развития в развитых странах по преодолению кризиса в депрессивных территориях и переходу их к экономическому росту. Были рассмотрены меры социального развития, принятые в Германии и Японии в депрессивных территориях, меры по развитию г. Детройта в США. На основании принятых в развитых странах мер были сформулированы предложения о применении их в кризисных территориях России.

**Abstract:** the article provides an overview of social development measures in developed countries to overcome the crisis in depressed territories and transition them to economic growth. Social development measures taken in Germany and Japan in the depressed territories, as well as measures for the development of the city of Detroit in the United States were considered. Based on the measures taken in developed countries, proposals were formulated to apply them in the crisis areas of Russia.

**Ключевые слова:** социальное развитие, кризис, депрессивные территории, развитые страны, экономический рост

**Keywords:** social development, crisis, depressed territories, developed countries, economic growth

Проблема дифференциации развития территорий является одной из глобальных проблем. Данная проблема касается практически всех стран мира, так как рыночная экономика способствует усугублению сложившегося неравенства. Современные решения высокоразвитых стран носят преимущественно социальный характер мер, так как ориентиром является повышение качества жизни населения и снижение социального неравенства между разными территориями страны, однако решаются они с помощью существующих экономических механизмов [4].

Проблема дифференциации территорий касается всех стран мира. Высокоразвитые страны имеют в стратегии своего развития направленность на удовлетворение социальных нужд с помощью экономико-социальных мер. Они уже начали использовать в решении данных проблем мероприятия, направленные, в первую очередь, на социальное развитие территорий, так как население является главной ценностью государства. Цели, задачи и мероприятия, прописанные в данных стратегиях, имеют в большей степени

ориентир на социальные нужды в тех районах, в которых данные нужды наиболее сильно проявляются, в основном это требуется в кризисных территориях. Рассмотрим меры социального развития в кризисных территориях Германии, США и Японии.

В стратегии устойчивого развития Германии - 2030, которая была принята в 2016 году, обозначено 17 целей, среди которых 5 целей связаны с социальной сферой: повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах; ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и устойчивое развитие сельского хозяйства; обеспечение ЗОЖ для любого возраста; обеспечение всеобщего образования и поощрение обучения на протяжении жизни каждого гражданина; обеспечение гендерного равенства и расширение прав женщин. Следующие цели связаны с рациональным использованием водных ресурсов, доступ к современным источникам энергии, устойчивым экономическим ростом, созданием стойкой инфраструктуры, сокращением неравенства внутри стран и т.д. [5]. Это связано с тем, что государство видит устойчивое развитие страны через социальное и экологичное развитие. Данная стратегия корректируется каждые 2 года.

Если рассматривать земли Германии, то практически все кризисные территории находятся в Восточной Германии: Мекленбург-Передняя Померания, Бранденбург, Саксония, Саксония-Анхальт. Данные территории были выбраны по таким индикаторам: ВВП на душу населения; уровень длительной безработицы; коэффициент миграционного прироста; ввод нового жилья на 10 тыс. населения; доля пожилого населения (лица старше 65 лет).

В Германии до 2030 года будет реализовываться правительственная программа «Повсеместно равноценные условия жизни». Предлагаются 12 мер по снижению дифференциации кризисных и развитых районов страны. Данная программа состоит из следующих пунктов:

1. Дотации будут выделяться всем отстающим районам страны, включая районы Восточной и Западной Германии. До 2020 года дотации выделялись для земель Восточной Германии, что повлекло негодование населения других районов, так как не были достаточно эффективны дотации и не смогли вывести экономику данных территорий в стадию роста.

2. Создание рабочих мест в средних и малых городах за счёт размещения госучреждений, научных институтов, высших учебных заведений и т.д. Данная мера позволит увеличить прирост платежеспособного населения (чиновников, учёных, преподавателей и студентов), это повлечёт развитие малого и среднего бизнеса, строительства.

3. Обеспечение кризисных территорий быстрым интернетом и устойчивой сотовой связью. Это позволит повысить качество жизни населения и развить бизнес. Правительство Германии обязуется субсидировать работы по проведению подключения Интернета и мобильной связи.

4. Развитие транспортной инфраструктуры за счёт увеличения числа общественного транспорта, связывающего между собой центры экономического роста и кризисные окрестности.

5. Развитие сельской местности за счёт реконструкции невостребованных зданий и размещения в них досуговых, образовательных и медицинских центров.

6. Выделение средств на строительство социального жилья.

7. Меры по снижению долгового бремени муниципальных властей в отстающих территориях.

8. Поддержка государством волонтерского движения по оказанию помощи в сельских местностях на общественных началах.

9. Субсидирование организаций по работе с детьми дошкольного возраста.

10. Развитие безбарьерной среды на территориях с целью повышения качества жизни людей с ограниченными возможностями.

11. Поддержка программ направленных на укрепление связей между поколениями.

12. Усиление контроля за выполнением федеральных законопроектов [1].

Данные меры улучшат качество жизни населения и позволит кризисным территориям постепенно выходить из такого состояния и добиться формирования экономического роста за счёт привлечения государственных работников.

Экономическая политика США неразрывно связана с потребностями граждан. Основой социального развития территорий является социальная поддержка населения за счёт создания социальных программ, налоговых льгот и поддержки нуждающихся. Финансирование таких программ происходит за счёт бюджетных средств и частных фондов поддержки. Мерами поддержки кризисных территорий являются:

1) частичная компенсация расходов на медицинскую помощь населению старше 65 лет, инвалидам, детям из неблагополучных семей, беременным женщинам. К таким программам относятся Medicare и Medicaid, которые являются государственными, однако в 2020 году финансирование данных программ сократилось;

2) приобретение льготного питания населением с ежемесячным доходом ниже 2000\$. Программа называется SNAP, финансируется государством, по данной программе выделяются карты на определенную сумму денег, которую можно потратить на продукты питания в специальных магазинах;

3) получение набора продуктов питания в церкви за счёт пожертвования граждан. Продуктовые наборы ограничены в количестве и выдаются в определенные дни;

4) налоговый возврат для малоимущих программами Earned Income Tax Credit (EITC) и Child Tax Credit.

Дополнительной современной мерой является снижение государственных расходов на содержание полиции и перенаправление данных средств на социальные программы поддержки граждан.

Существуют и другие программы социального развития, их эффективность снижается из-за ежегодного роста числа критериев соответствия граждан для получения помощи.

Примечательна современная практика возрождения г. Детройта в штате Мичиган с населением менее 680 тыс. чел. К мерам социального развития кризисной территории относят:

1) увеличение численности населения с помощью размещения в городе мигрантов. Для мигрантов созданы условия быстрого получения визы для проживания. Эффективность данной меры вызывает сомнения, так как нет гарантии того, что мигранты не будут переезжать в другие районы и города с более высоким уровнем жизни;

2) сдача в аренду запустелых офисов и помещений под открытие бизнеса по минимальной стоимости. Данная мера позволит привлечь малый и средний бизнес, организовать рабочие места, трудоустроить местное население;

3) заселение мигрантов в заброшенные дома и покупка домов в сносом состоянии за минимальную стоимость;

4) сниженные налоги и установление льгот на проживание и открытие бизнеса на данной территории;

5) право трудоустройства без вступления в профсоюзы;

6) организация на кризисной территории стартапов, в которых есть доступ к дешевым займам, возможность получения грантов, наличие бесплатной консультационной поддержки, главным условием открытия стартапа является регистрация бизнеса на территории Детройта [3].

Данные меры начали применяться в 2015 в г. Детройт. Можно предположить, что сдача заброшенных помещений уже улучшает инфраструктуру города и делает его более привлекательным для инвесторов.

Меры развития кризисных территорий в Японии носят преимущественно экологичный характер: развитие экологичного строительства и снос зданий; экономическое стимулирование населения в использовании солнечных установок для получения электроэнергии; внедрение экологичного транспорта; развитие энергосберегающих технологий и т.д. К мерам социального развития кризисных территорий Японии относятся:

1) увеличение числа рабочих мест в медицинских учреждениях для предоставления патронажных услуг в связи с ростом числа престарелых граждан;

2) предоставление субсидий и кредитов до 3-5 лет для создания и оборудования центров, предлагающие патронажные услуги;

3) выделение пособий для помощи семьям с детьми возрастом 3-5 лет;

4) возмещение части расходов на обучение детей;

5) приглашение зарубежных студентов на учёбу в исследовательские центры;

6) оказание помощи фермерским хозяйствам, восстановление и расширение рыбного хозяйства, денежная помощь сельским хозяйствам [2].

Меры социального развития в Японии носят особый характер, связанный с национальными особенностями страны, так как помощь в первую очередь оказывается престарелому населению и связан с развитием медицины.

Из описанных мер социального развития кризисных территорий в развитых странах могут быть приняты в России такие, как:

1) создание рабочих мест за счёт размещения госучреждений, научных институтов, высших учебных заведений;

2) обеспечение быстрым интернетом и устойчивой сотовой связью кризисных территорий и сельской местности;

3) развитие общественного транспорта для связи территорий между центрами с экономическим ростом и окрестностями, где наблюдается кризисная ситуация;

4) сдача в аренду запустелых офисов и помещений под открытие бизнеса по минимальной стоимости.

Предложенные меры будут способствовать установлению экономического роста на данных территориях за счёт улучшения инфраструктуры, что позволит улучшить миграционную ситуацию и сократить снижение сельского населения, а также создать дополнительные условия для развития малого и среднего бизнеса.

#### **Список использованной литературы:**

1. Красноперова И.Р. Факторы трансформации социально-экономического развития в депрессивных районах Германии//Вестник московского университета. 2017. №6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-transformatsii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-v-depressivnyh-rayonah-germanii/viewer> (дата обращения 12.11.2020).

2. Мыцких Н. Опыт Японии в антикризисном региональном развитии // Инновации и инвестиции. 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-yaponii-v-antikrizisnom-regionalnom-razvitiiv/viewer> (дата обращения 12.11.2020).

3. Сливка А. Детройт спасут мигрантами: американцы планируют воскресить мегаполис-банкрот за счет приезжих // INFO MANAGEMENT. 2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://infomanagement.ru/statya/detroyt\\_spasut\\_migrantami](http://infomanagement.ru/statya/detroyt_spasut_migrantami) (дата обращения 12.11.2020).

4. Тагирова Э.И. Критерии отнесения регионов к депрессивным территориям [Электронный ресурс]/Э.И. Тагирова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 10 (часть 3). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vaael.ru/ru/article/view?id=1380> DOI:10.17513/vaael.1380

5. Стратегия устойчивого развития Германии// Федеральное правительство Германии. 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ekapraekt.by/wp-content/uploads/2019/06/nachhaltigkeitsstrategie-rs.pdf> (дата обращения 12.11.2020).