УДК 316.3

И.В. КОВЯЗИНА

Уральский Федеральный Университет, г. Екатеринбург, Россия; e-mail: Kovyazinai12@gmail.com

Г.А. БАННЫХ

Уральский Федеральный Университет, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия; e-mail: g.a.bannykh@urfu.ru

**СЕМЬИ С ДЕТЬМИ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ:
РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

**FAMILIES WITH CHILDREN AND STATE SUPPORT MEASURES:
RESULTS OF A SOCIOLOGICAL RESEARCH**

Аннотация: в статье рассмотрены особенности организации предоставления мер государственной поддержки семьям с детьми на региональном уровне: в Свердловской области. В исследовании применялись метод анализа статистических данных и социологический опрос. По результатам исследования сделан вывод о недостаточной эффективности существующих мер поддержки для семей с детьми в Свердловской области.

Abstract: the article discusses the features of the organization of the provision of measures of state support to families with children at the regional level: in the Sverdlovsk region. The study used the method of analyzing statistical data and a sociological survey. The study concluded that the existing support measures for families with children in the Sverdlovsk region are insufficiently effective.

Ключевые слова: семья с детьми, государственная поддержка, регион, Свердловская область, домохозяйство.

Keywords: family with children, state support, region, Sverdlovsk region, household.

В России реализуется демографическая и семейная политика, направленная на устойчивый рост народонаселения, что предполагает необходимость пропаганды семейного образа жизни и рождения детей, помимо прочих мер. В своем Послании Федеральному собранию в январе 2020 года Президент РФ озвучил проблемы поддержки семей с детьми и предложил меры по их решению, которые должны быть приняты в ближайшее время.

Пронаталистическая государственная политика в России реализуется на протяжении 10 лет, однако в основном она была направлена на поддержку рождения второго ребенка [1]. В своем последнем Послании Федеральному Собранию Президент РФ обратил внимание органов публичной власти, должностных лиц на ухудшающееся положение семей с детьми в государстве, а

также предложил принять определенные меры, чтобы переломить ситуацию.

По исследованиям Росстата в 2019 году о распределении домохозяйств по оценке финансового положения, доля российских семей, которым хватает денежных средств только на еду и одежду, а приобретение товаров длительного пользования не могут себе позволить, увеличивается. Так, по сравнению с 2018 годом во втором квартале 2019 года доля составила 49,4%, что больше на 0,6% [4]. Министр труда и социальной защиты М. Топилин отметил, что «около 60% всех бедных семей в России – семьи с детьми» [3]. Особенно ощущают на себе падение уровня доходов многодетные семьи (от 3 и более детей), так как в 2017 году по сравнению с показателем за 2016 год процент таких домохозяйств вырос на 2,1 [6].

На сегодняшний день социальное обслуживание семей с детьми предоставляется через четыре основные формы:

- 1) Денежные выплаты: пособия, материнский капитал;
- 2) Льготы: жилищные, трудовые, транспортные, медицинские и др.;
- 3) Материальная помощь: бесплатная выдача одежды, обуви, детского питания, медикаментов и др.;
- 4) Социальные услуги: психологические, юридические, педагогические виды помощи [7, с.148]. Данные формы социальной поддержки семей с детьми осуществляются на федеральном и региональном уровнях. Преобладающей формой оказания помощи семье с детьми является денежная форма.

Помимо этого, непрямыми формами поддержки можно назвать помощь, оказываемую родителям: в сфере занятости, обеспечение дошкольными образовательными учреждениями и прочее.

Попробуем определить, как обстоит ситуация с предоставлением мер поддержки семьям с детьми на региональном уровне – в Свердловской области.

По оценке Росстата, общая численность населения в Свердловской области составляет 4 310 681 чел. на 1 января 2020 г. [5]. Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации на II квартал 2020 года составляет 11468 руб./мес. на душу населения [8], в Свердловской области – 10990 руб./мес. на душу населения [9]. Изменение численности населения Свердловской области с доходами ниже прожиточного минимума за последние 5 лет представлены в таблице 1.

Таблица 1

Численность населения Свердловской области с доходами ниже прожиточного минимума

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019
% от общей численности населения субъекта РФ	8,3	9,7	10,1	9,8	9,7	8,9

В целом, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в Свердловской области ниже, чем по России, однако это почти каждый десятый

житель области.

На фоне положительной динамики доходов населения, необходимо рассмотреть численность малоимущих домашних хозяйств в зависимости от размера и наличия детей. Статистические данные представлены в таблице 2.

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод о том, что в трудном экономическом положении находятся именно семьи с детьми. Особенно ощущают на себе падение уровня доходов многодетные семьи.

Таблица 2

Распределение численности малоимущих домашних хозяйств в зависимости от размера и наличия детей, в %

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет	72,2	75,5	77,7	78,8	81,0
в том числе:					
1 ребенка	28,1	28,3	28,1	26,0	25,6
2 детей	28,5	30,3	30,7	33,1	33,5
3 и более детей	15,6	16,9	18,9	19,8	21,9

В рейтинге регионов по уровню благосостояния семей за 2019 год Свердловская область занимает 24 место из 85 (в 2018 году было 27 место). Максимально возможный остаток денежных средств среднестатистической семьи с одним ребенком после минимальных расходов составляет 38 778 руб. в мес., с двумя – 27 033 руб. в мес. [10].

Таким образом, в целом несмотря на увеличение доходов граждан, по-прежнему острым остается финансовый вопрос для большинства семей, имеющих детей. Одной из наиболее значимых мер поддержки считается так называемый, «материнский капитал», введенный в 2007 году. Капитал выплачивался при рождении или усыновлении семьей второго ребенка или последующих детей, если до этого он не оформлялся. В 2020 году программа материнского капитала была продлена до 2026 года и изменилась сама схема выплат: теперь капитал выплачивается на первого ребенка в семье, а за второго и последующих идут дополнительные выплаты. Кроме этого, на региональном уровне субъекты РФ также могут принимать решения о выплате регионального (областного) материнского капитала. Так, в Свердловской области региональный материнский (семейный) капитал семьи могут получить на третьего и последующих детей.

По данным Министерства социальной политики Свердловской области, по состоянию на 1 декабря 2019 года нарастающим итогом с 2012 года выдано гражданам 68 056 сертификатов на областной материнский (семейный) капитал.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Свердловской области проживало 55 136 многодетных семей, в которых воспитывались 173 248 детей в возрасте 0–18 лет [2] (для сравнения в 2011 году в регионе проживали 25 216 многодетных семей, воспитывающих 81 947 детей).

Наиболее активно развивающейся формой семейного устройства является приемная семья. По состоянию на 31.12.2018 количество приемных семей составляет 5934 семьи, в 2014 году таких семей было 4879 [2]. Таким образом, в регионе существует объективная потребность семей с детьми, семей в трудной жизненной ситуации в оказании им мер поддержки со стороны органов власти или некоммерческих организаций.

Также для определения потребностей семей проводился опрос методом анкетирования. Опрос проводился путем стихийного отбора жителей Свердловской области, имеющих детей. Выборочная совокупность составляет 347 человек. Среднестатистическая продолжительность брака составляет около 7 лет. В опросе в том числе приняли участие семьи, которые относятся к малоимущим и многодетным семьям.

Прежде всего определялось социально-экономическое положение семьи за последние три года. Больше половины (59%) респондентов отмечает, что их положение изменилось в худшую сторону, для остальных же – не изменилось (37%). Данный факт свидетельствует о том, что проблема материального благополучия для семей играет важную роль.

Опрашиваемые респонденты в подавляющем большинстве состоят в официально зарегистрированном браке, лишь 16 % опрошенных являются неполными семьями, несколько матерей и четыре отца, воспитывающие и ухаживающие за ребенком самостоятельно и относятся к категории одиноких родителей. При ответе на вопрос «Испытываете ли Вы потребность в оказании Вам или Вашей семье каких-либо мер социальной поддержки?» большинство опрошенных ответило положительно (96%).

При высоком субъективном уровне потребности опрошенных в социальной поддержке около 68 % опрошенных при ответе на вопрос «Получаете ли Вы в той или иной форме различные меры социальной поддержки?» ответили, что не получают. 32 % опрошенных ответили, что им предоставляются меры социальной поддержки, а именно: пособия на ребенка, материнский капитал, пособие по потере кормильца, алименты, льготы малообеспеченным и многодетным семьям.

На вопрос «Какие получатели социальных услуг сегодня более нуждаются в поддержке государства или НКО?» около 74 % опрошенных утверждают, что больше всех нуждаются в поддержке государства семьи, в которых есть дети, многодетные и малоимущие семьи – для 18% опрошенных категория нуждающихся, сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – для 6% опрошенных, беременные женщины – для 2% опрошенных. Эффективность мер государственной социальной поддержки семей с детьми в России опрошенные

оценили в суммарном среднем балле на 2,78.

Данная удовлетворительная оценка показывает, что граждане считают, что существующие государственные меры недостаточны и неэффективны для поддержания достойного уровня жизни семей с детьми. При этом проблемой можно считать и достаточно низкий уровень информированности граждан о мерах социальной поддержки на фоне высокого уровня потребности в оказании услуг.

Список использованной литературы:

1. Kostina S., Bannykh G., Kuzmin A., Zaitseva E. State policy of support of large families: a comparative analysis of the countries of Europe and Russia. Conference Proceedings of the International Days of Statistics and Economics, September 5–7, 2019; Prague, Czech Republic pp.773–782.

2. Ежегодный государственный доклад «О положении семьи и детей в Свердловской области» по итогам 2018 года: Постановление Правительства Свердловской области от 30.10.2019 № 748-ПП.

3. Материалы Информационного агентства «РосБизнесКонсалтинг». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/06/09/2017/59aff6859a794749b39bc2bb> (дата обращения: 19.10.2020).

4. Материалы Информационного агентства «РосБизнесКонсалтинг». Экономика. [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/10/2019/5dad7daf9a7947316759c49c> (дата обращения: 19.10.2020).

5. Население. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской области. [Электронный ресурс] URL: <https://sverdl.gks.ru/folder/29698> (дата обращения: 19.10.2020).

6. Население: статистические данные [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/ (дата обращения: 19.10.2019).

7. Основы социальной работы: учеб. / отв. ред. П.Д. Павленок. М.: ИНФРА-М, 2007. 231 с.

8. Постановление Правительства Свердловской области от 23.07.2020 № 492-ПП Официальный интернет портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6600202007280006>

9. Приказ Минтруда России от 28.08.2020 N 542н "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года" КонсультантПлюс,

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362375/#dst100006

10. Рейтинг регионов по уровню благосостояния семей – 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://riarating.ru/infografika/20200616/630171946.html> (дата обращения: 19.10.2020).