

УДК 332.1

**Е.А. РЕУТОВА**

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург,  
Россия; e-mail: kata565722@yandex.ru

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
PROBLEMS OF LEGAL SUPPORT OF FOOD SECURITY IN THE REGION IN  
THE CONTEXT OF DEVELOPMENT OF THE AGROINDUSTRIAL  
COMPLEX IN THE SVERDLOVSK REGION**

**Аннотация:** в статье проанализированы основные направления укрепления продовольственной безопасности, закреплённые в стратегических документах на региональном уровне. Обозначены проблемы в законодательной базе регионального уровня и предложены основные пути их решения.

**Abstract:** the article analyzes the main directions of strengthening food security, enshrined in strategic documents at the regional level. The problems in the legislative base of their regional level are identified and the main solutions are proposed.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность региона, Доктрина продовольственной безопасности, стратегические документы, правовая база

**Keywords:** food security of the region, food security doctrine, strategic documents, legal framework

Как в системе развития АПК, так и в системе обеспечения продовольственной безопасности региона важную роль выполняют органы управления. Исходя из этого, важно при обеспечении безопасности рассматривать и действующее законодательство, регулирующие продовольственные вопросы

Формирование правовой базы на территории как отдельных регионов, так и всей страны начало происходить сравнительно недавно. Лишь 1990-х гг. впервые в официальных российских документах появляется термин «продовольственная безопасность» (в Программе возрождения деревни).

Далее термин появляется в ряде других нормативно-правовых актах: в Федеральной целевой программе «Стабилизация и развитие агропромышленного производства РФ на 1996-2000 гг.» [1], а затем в Доктрине продовольственной безопасности РФ. В России после формулировки этого понятия в качестве основной цели указано – максимальное самообеспечение продовольствием [5].

В настоящее время обеспечение продовольственной безопасности осуществляется на двух уровнях:

- федеральный уровень;

- региональный уровень.

На федеральном уровне основным документом, регламентирующим нормы по обеспечению продовольственной безопасности является уже упомянутая «Доктрина продовольственной безопасности», разработанная в 2010 году и скорректированная в 2020 году в связи со сменой генеральной цели документа и перехода Российской экономики с политики импортозамещения на политику самообеспечения, что имеет важное значение для укрепления продовольственной безопасности [2].

Для регионального уровня свойственны разработанные на отдельно взятых территориях локальные нормативно-правовые акты. Таким актом, например, выступает закон Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области». Этот документ и другие разработаны на основе Доктрины, однако, имеют отличительные для конкретного региона специфические особенности, обусловленные природно-климатическими особенностями местности.

При этом в связи с различиями и особенностями отдельных территорий могут возникать вопросы по обеспечению продовольственной безопасности данного региона.

Основной проблемой для обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне является отсутствие общепринятой концепции региональной продовольственной безопасности на территории Российской Федерации. Отечественные исследования используют подход, который заключается в переносе с федерального уровня на региональный основных ключевых положений, в частности стремление к самообеспечению конкретной территории продовольствием. Данные показатели по самообеспеченности региона продовольственными товарами, по мнению большинства отечественных ученых, во многом и характеризуют продовольственную безопасность анализируемого региона страны, остаются преобладающими в российской практике разработки региональной аграрной политике.

Во-вторых, на территории субъектов Российской Федерации в большинстве случаев программы развития сельского хозяйства содержат направленность и кооперацию в своих действиях в целях обеспечения продовольственной безопасности данного региона. При этом трактовки данного понятия, как правило, не приводится в нормативно-правовых актах. Вместе с этим главной целью выступает рост местного аграрного производства, что, по сути, представляет собой цель самообеспечения региона продовольствием.

Также стоит отметить, что существует трудность в обеспечении продовольственной безопасности ряда регионов России. Это связано с тем, что положения, закреплённые в местных нормативно-правовых актах, регионального развития агропромышленного комплекса, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, не совпадают с положениями развития

агропромышленного комплекса всей страны в целом. Причинами тому служат конкурентные преимущества отдельных (южных) регионов, специализация [4].

В-четвертых, как отмечалось ранее, при определении уровня продовольственной безопасности используются различные системы показателей в различных регионах. Безусловно, многим регионам присуща своя определенная специфика, но важно для определения территориальных различий и проведения сравнительных анализов наличие общей, единой базы показателей, которая на региональном уровне по всей территории Российской Федерации нормативно не закреплена. На территории Свердловской области даже при наличии собственной утвержденной системы критериев по оценке продовольственной безопасности ряд актуальные статистические данные по ряду показателей найти не предоставляется возможным.

Из этого вытекает и 5 проблема, которую так же отмечали ранее: отсутствие перевода (интерпретации) данных систем показателей или критериев в одном обобщенном виде в нормативно-правовых актах. Трудность заключается в том, что те интерпретации, которые предлагают научные школы остаются применимы опять же только в рамках тех показателей, которые рассматриваются на данной территории.

Таким образом, выявляется большая не проработанность законодательной базы по вопросам обеспечения продовольственной безопасности, в частности в контексте развития агропромышленного комплекса. Это напрямую влияет на общую координацию действий как внутри каждого региона, так и на координацию действий между регионами, поскольку труднее установить взаимосвязи между субъектами отношений.

На основе выделенных ранее проблем по вопросам обеспечения продовольственной безопасности региона в контексте развития агропромышленного комплекса, можно изложить ряд векторов развития или пути правового обеспечения данной безопасности. А именно:

- создание единой концепции по обеспечению продовольственной безопасности на региональном уровне;
- интегрирование правовой политики по аграрным вопросам в единую систему обеспечения продовольственной безопасности, поскольку первая выступает основным и наиболее результативным фактором обеспечения второй;
- корректировка или создание региональной правовой базы по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и развития АПК с учетом единой концепции;
- закрепление на правовом уровне обязательств по предоставлению актуальной статистической информации согласно единой концепции.

Поскольку первые две меры относятся не к региональному уровню власти, а уже к государственному, то на территории Свердловской области могут лишь разработать и предложить внедрить единую концепцию на всей территории

Российской Федерации.

При этом если рассматривать актуальные стратегические правовые документы на территории области, направленные на обеспечение продовольственной безопасности региона, то выяснится, что данных документов нет. Существуют лишь документы, направленные на нейтрализацию негативных тенденций развития АПК Свердловской области, которые отрицательно сказывается на обеспечении продовольственной безопасности региона. Такие негативные тенденции отмечены и на региональном уровне органами власти в Стратегии развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года [3]. При этом важно отметить, что в данном документе содержатся ряд мер, направленных на улучшение текущего положения. Данные положения основаны на том, что в большей мере имеет стратегическое значение для сельского хозяйства, как основного драйвера развития АПК региона. Соответственно, «Стратегическое значение для сельского хозяйства имеют:

- развитие отечественной сельскохозяйственной науки;
- восстановление и развитие собственного семенного фонда;
- генетика и биотехнология растений;
- развитие отечественного сектора агрохимии;
- рост механизации сельского хозяйства (комбайны, тракторы, БПЛА, робототехника, малая самоходная и другая сельхозтехника).

Таким образом, в ходе исследования были выявлены ряд проблем по обеспечению продовольственной безопасности региона в контексте развития агропромышленного комплекса, в частности на примере Свердловской области, а также были предложены основные пути их решения.

#### **Список использованной литературы:**

1. О Федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996 - 2000 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 18.06.1996 N 933. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Об утверждении Стратегии развития агропромышленного Свердловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2019 № 386-ПП. – Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>

4. Кучумов А.В. Продовольственное обеспечение регионов как основа

продовольственной безопасности России: монография [Текст] / А.В. Кучумов, Е.С. Воробьева. – М.: ИНФРАМ, 2018. – 160 с. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/969832>.

5. Ускова Т.В. Продовольственная безопасность региона [Текст]: монография / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.