

УДК 910.3

М.Р. САФИУЛЛИН

ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан»,
г. Уфа, Россия

E-mail: marek1987@yandex.ru

**ТРАНСФОРМАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЕМ
ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
TRANSFORMATION AND REGULATION OF THE
DEVELOPMENT OF URBAN AGGLOMERATIONS OF THE REPUBLIC
OF BASHKORTOSTAN**

Аннотация: на современном этапе городские агломерации приобретают все большее значение в обеспечении эффективного пространственного развития регионов России. В статье рассматриваются актуальные научно-прикладные задачи, тренды и проблемы пространственного развития Уфимской и Южно-Башкортостанской агломераций Республики Башкортостан. Определены приоритетные направления повышения конкурентоспособности их пространственного развития. Предложена договорная модель регулирования пространственного развития Уфимской и Южно-Башкортостанской агломераций на основе создания Координационного совета.

Abstract: at the present stage, urban agglomerations are becoming increasingly important in ensuring the effective spatial development of the regions of Russia. The article considers topical scientific and applied tasks, trends and problems of spatial development of the Ufsk and South Bashkortostan agglomerations of the Republic of Bashkortostan. Priority areas for improving the competitiveness of their spatial development have been identified. A contractual model of regulation of spatial development of Ufsk and South Bashkortostan agglomerations is proposed on the basis of creation of the Coordinating Council.

Ключевые слова: городские агломерации, пространственное развитие, тренды и проблемы, приоритеты, регулирование.

Keywords: urban agglomerations, spatial development, trends and problems, priorities, regulation.

Городские агломерации в условиях глобализации и экономической нестабильности в наибольшей мере сталкиваются с обострением конкуренции, кризисными явлениями и процессами. В Российской Федерации агломерации рассматриваются как важнейшие элементы территориального стратегического развития. Причиной многих социально-экономических проблем российских городских агломераций является несбалансированное развитие системы расселения страны в целом. Развиваются процессы избыточной застройки жильем территорий агломераций без необходимой транспортной и социальной инфраструктуры, высокой концентрации мест приложения труда в центральной части агломераций с их дефицитом в субурбанизированных

зонах. В результате этого усиливаются экологические и транспортные проблемы, нарастает территориальная социально-экономическая дифференциация внутри агломераций.

В управлении социально-экономическим развитием агломерационных образований важное значение имеет принятие интегральных, комплексных программ территориального развития, которые позволят проводить единую социо-эколого-экономическую политику, согласованную между всеми субъектами. Стихийное развитие агломераций обостряет социо-эколого-экономическую ситуацию в регионах страны в виду нарастания концентрации производства и населения, нарушаются взаимодействие и взаимосвязи между элементами агломераций, что в итоге формирует негативные тренды территориального развития.

Анализ теоретико-методологических подходов к решению проблем территориального развития агломераций России показывает, что, несмотря на большой объем исследований и широкий круг рассматриваемых вопросов, формирования основ территориального управления агломерациями и включения их в систему территориальных социально-экономических систем не решены [2,5,6].

К числу актуальных научно-прикладных задач исследования проблем территориального развития агломераций в России относятся:

- изучение отечественного и зарубежного опыта по формированию системы территориального регулирования развитием агломераций;
- определение территориальных зон совместных интересов между муниципалитетами в агломерациях, связанных с обеспечением устойчивого территориального развития производственной, социальной, природоохранной, транспортной, информационной и инновационной инфраструктур;
- разработка научных подходов по обеспечению эффективного территориального использования природных, трудовых, финансовых, инновационных ресурсов агломераций;
- научный мониторинг проблем территориально-структурной трансформации

По прогнозным оценкам, вклад агломераций в социально-экономическое развитие Республики Башкортостан на долгосрочную перспективу (2030 г.) по концентрации населения составит 66%, инвестициям – более 80%, территориальной концентрации крупных предприятий и организаций – до 90%, вводимому жилью - около 80% и занятости населения – до 82% [4]. Это подтверждает то, что Уфимская и Южно-Башкортостанская агломерации в перспективе будут определять стратегию территориального социально-экономического развития республики.

В Уфимской агломерации проживает 394 тыс. пенсионеров или 1/3 часть всех пенсионеров республики. В г. Уфа проживает до 83% всех пенсионеров агломерации. Трендом является старение население агломерации. Доля пенсионеров в общей численности населения увеличилась с 25,7% в 2013 г. до 26,9% в 2018 г. (табл. 1).

Таблица 1

Численность пенсионеров в Уфимской агломерации (чел.)*

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Уфа	283133	287109	294289	298174	301234	306016
Уфимский	15880	16595	17637	18547	19486	20489
Благовещенский	12669	12879	13338	13596	13672	14004
Иглинский	12356	12715	13283	13726	14283	14859
Кармаскалинский	12972	13182	13397	13769	14051	14283
Кушнаренковский	6641	6767	6871	6937	7016	8584
Чишминский	14340	14505	14799	15104	15378	15601
Итого	357991	363752	373614	379853	385120	393836

*Составлена автором по: [7].

Уфимская агломерация развивается по классическому сценарию: население переезжает из менее развитых населенных пунктов в более развитые в экономическом и социальном отношении города и райцентры.

К проблемам территориального развития Уфимской и Южно-Башкортостанской агломераций относятся:

- обостряющаяся демографическая ситуация (снижение рождаемости, высокая смертность, миграционный трудовой и образовательный отток населения);

- развитие производственной и социальной инфраструктуры;

- возникшие вызовы в развитии системы здравоохранения: дефицит квалифицированных медицинских кадров в связи с «вымыванием» их из бюджетной сферы в частную медицину из-за низкой зарплаты (эпидемия коронавируса 2020 года в России это подтвердила);

Мировой опыт территориального развития агломераций свидетельствует о формирующихся тенденциях, которые могут в перспективе сказаться на процессах территориально-структурной трансформации агломераций Республики Башкортостан [1,3,8]:

1. Формирование новых моделей территориального развития агломераций:

- размывание границ городских поселений агломераций, слияние и повышение емкости потребительских рынков центра и периферии;

- изменение модели территориального развития агломераций с переходом моноцентрической к полицентрической системе.

2. Территориально-структурная социально-экономическая трансформация агломераций:

- встраивание республиканских агломераций в глобальную и российскую систему расселения с учетом рыночных преобразований;

- диверсификация социально-экономических функций агломераций за счет территориального перемещение производственных, торгово-

развлекательных, рекреационно-туристских и транспортно-логистических комплексов в субурбанизированную зону;

- нарастание территориальных диспропорций в агломерации ввиду изменений структуры занятости населения (цифровая экономика), развития процессов субурбанизации, деиндустриализации, джентрификации, появления кризисных территорий и ареалов бедности;

- изменения в сложившейся структуре социального зонирования территории агломераций под влиянием возрастающего миграционного движения населения из малых, средних городов и сельской местности;

- появление новых форм социального взаимодействия жителей агломерации (Интернет – социальные сети).

К числу приоритетных направлений повышения конкурентоспособности социо-эколого-экономического территориального развития агломераций РБ относятся:

- преодоление инфраструктурных ограничений и повышение качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- снижение уровня территориальной дифференциации в социально-экономическом развитии муниципальных образований;

- повышение устойчивости республиканской системы расселения за счет обеспечения социально-экономического развития агломераций;

- формирование точек роста в инновационной сфере агломераций. Например, создание нефтехимического кластера в Южно-Башкортостанской агломерации и ОЭЗ в г. Ишимбай;

- использование муниципального заказа для подготовки и гарантированного трудоустройства кадров молодежи для инновационной сферы агломераций.

Считаем целесообразным формирование в агломерациях Республики Башкортостан Координационного совета по территориальному развитию муниципальных образований, входящих в состав Уфимской и Южно-Башкортостанской агломераций. Управление территориальным развитием агломераций может строиться на основе межмуниципального взаимодействия по договорной модели с привлечением республиканских органов исполнительной власти. Это позволит обеспечить создание межведомственных, межотраслевых и межмуниципальных координационных советов с распределением полномочий между муниципальными образованиями и республиканскими органами исполнительной власти.

К функциям Координационного совета агломерации предлагается включить:

- подготовку согласованных предложений по первоочередным направлениям сотрудничества и соответствующим социально-экономическим проектам (дорожная карта);

- предварительное обсуждение и согласование дорожной карты со всеми участниками агломерации;

– подготовка проектов необходимых для реализации соответствующих решений, договоров, учредительных и иных документов с предварительным их обсуждением;

– мониторинг реализации социально-экономических проектов агломерации и подготовка рекомендаций участникам проектов в части повышения их эффективности

– взаимодействие с руководителями публично-правовых образований – участников агломераций, межмуниципальных хозяйствующих субъектов, обмен опытом с другими агломерациями в РФ;

– информационное и маркетинговое обеспечение социально-экономическим проектам агломераций.

Ключевая задача развития агломераций состоит в повышении инвестиционной привлекательности агломераций РБ на федеральном уровне благодаря кооперации муниципальных образований при поддержке региональных органов исполнительной власти. Для этого необходима концентрация ресурсов на развитии базовых точек роста, что потребует достижения согласия об очередности реализации ключевых социально-экономических проектов, их инфраструктурном обеспечении, а также о территориальном распределении эффектов от реализации этих проектов.

Список использованной литературы:

1.Алексеева Е.Н. Социологический анализ современных тенденций развития городских агломераций // Вестник МГУ. – 2013. – № 4. Сер.18. – С.135-150.

2.Георгиева Т.П. Агломерации в России: когда практика опережает теорию // Бюджет. – 2016. – № 4.– С. 21-29.

3.Диков Я.А. Тенденции развития городских агломераций // Экономика и бизнес: теория и практика – 2017. – №7. – С. 24-28.

4.Интегративное межтерриториальное взаимодействие в условиях экономических и политических вызовов // Под ред. Д.А.Гайнанова. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2016. – 170с.

5.Оганисян А.С. Развитие городских агломераций как центров инновационного, экономического, социального развития // Горизонты экономики. – 2017. – № 3 (36). – с.104-107.

6.Сафиуллин Р.Г., Сафиуллина Р.М., Ибрагимова З.Ф. Территориально-структурная трансформация города-миллионера: теоретические подходы и методы // Региональные исследования. – №1 (47). – 2015. – С. 18-23.

7. Социально-экономическое положение муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан: статистический сборник – Уфа: Башкортостанстат, 2018. – 277 с.

8. Уляева А.Г. Организационный механизм управления развитием межмуниципальных агломераций на основе субрегионального подхода // Автореферат дис. кандидата экономических наук / Ин-т экономики УрО РАН. –Уфа, 2017.