

УДК 330.322.1

Н.И. КЛИМОВА

Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, г. Уфа, Россия

E-mail: klimova_ni_2011@mail.ru

**ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ КАК ФАКТОР ОЦЕНКИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ¹
FINANCIAL RESOURCES AS A FACTOR FOR ASSESSING THE
POSSIBILITIES OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES**

Аннотация: в работе обоснована значимость финансовых ресурсов территориальных образований как основы оценки их возможностей по инвестиционно-финансовому обеспечению территориального развития. Показано, что процессы формирования ресурсной базы территориальных образований должны обеспечивать баланс между потребностями в их финансовом обеспечении и возможностями территорий по эффективному освоению аккумулированных средств. Приведены особенности формирования источников и направлений инвестирования на разных стадиях жизненного цикла территорий.

Abstract: the paper substantiates the significance of the financial resources of territorial entities as the basis for assessing their capabilities for investment and financial support for territorial development. It is shown that the processes of forming the resource base of territorial entities should provide a balance between the needs for their financial support and the capabilities of the territories for the effective development of accumulated funds. The features of the formation of sources and directions of investment at different stages of the life cycle of territories are given.

Ключевые слова: финансовые ресурсы, возможности финансово-инвестиционного обеспечения, социально-экономическое развитие территорий.

Keywords: financial resources, opportunities for financial and investment support, socio-economic development of territories.

Оценка возможностей социально-экономического развития территорий предполагает, как минимум, несколько факторов, обуславливающих уровень данного показателя. В качестве основных из них в первоочередном порядке следует назвать наличие методической базы оценки данных возможностей, конкретизирующий схему расчета данного показателя и его модификационных форм, во-первых, применительно к различным периодам оценки (текущая, прогнозная и перспективная) и, во-вторых, видам возможностей территории (финансовые, материальные, капитальные, инновационные и др.). Кроме того, немаловажное значение, особенно при оценке прогнозных и перспективных возможностей, имеют программные документов по развитию территорий, разработка которых осуществляется в рамках стратегий и программ территориального развития.

Если конкретизировать различные формы возможностей, то их финансовая

¹ Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-01211-20-01 на 2020 г.

составляющая представлена финансовыми ресурсами разноуровневых территориальных образований, материальная – запасами оборотных средств, капитальная – сформированной производственной базой, инновационная – наличием новых разработок в сфере техники, технологии и организации производства. При этом каждая из перечисленных форм возможностей предполагает наличие источников их расширения, в качестве которых в числе важнейших выступают финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов и их объединений как производственного, так и территориального характера. Тем самым финансовые ресурсы выступают в качестве неотъемлемой части развития, как первичных хозяйственных структур, так и их разноуровневых образований. С этих позиций рассмотрение финансовых ресурсов территории является важнейшей составной частью оценки возможностей территориального развития, что делает данный показатель значимым как с теоретико-методических, так и с практических позиций.

В экономической литературе достаточно много публикаций, посвященных понятию и направлениям использования финансовых ресурсов [1, 2, 3 и др.], При этом в территориальном разрезе особо важное значение приобретает процедура управления финансами разноуровневых территорий, предполагающая в качестве исходного момента их оценку, учитывающую современные особенности движения финансовых потоков, их аккумуляции в различных секторах экономики и финансовой сферы. Данная оценка обусловлена потребностью в определении:

- масштабов финансового обеспечения реализуемой в рамках территории социально-экономической политики;
- мероприятий по развитию производственной базы территорий и ее социальной инфраструктуры;
- перспектив аккумуляции, распределения и перераспределения финансовых средств по иерархическим уровням управления и приоритетным направлениям их использования;
- балансов объемов ресурсной базы, потребностей в ее использовании, возможностей привлечения различных институциональных секторов экономики для решения значимых для территории социально-экономических задач и т.д.

В разрезе институциональных секторов экономики территории инструментом, характеризующим аккумуляцию и использование финансовых средств, считается баланс финансовых ресурсов, который традиционно рассматривается в качестве инструмента бюджетного планирования. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, данный баланс представляет собой совокупность доходов и расходов РФ, ее регионов, муниципалитетов и первичных хозяйствующих субъектов, расположенных в рамках конкретных территорий. Основой формирования данного документа являются отчетные балансы предыдущего периода, которые используются для проектных разработок бюджетов разноуровневых территориальных образований. Однако при всей значимости бюджетного планирования финансовые ресурсы территории гораздо шире объема финансовых средств, сосредоточенных в фондах денежных средств государственного уровня (бюджеты различных уровней). Кроме того, при оценке и управлении финансовыми ресурсами территории следует принимать во внимание

средства внебюджетных фондов, фондов денежных средств предприятий и домохозяйств. В этом случае речь должна идти о расширенном балансе денежных ресурсов территории, составленном на основе учета средств, аккумулируемых в институциональных секторах. Привлечение этих средств на цели социально-экономического развития территорий расширит финансовые возможности территориальных образований и позволит активизировать участие хозяйствующих субъектов и населения в решении задач, стоящих перед регионами и муниципалитетами. Тем самым с позиций совершенствования инструментального обеспечения управления финансовыми ресурсами является целесообразным формирование такого рода балансов и в секторальном разрезе.

При этом основным назначением данного инструментария остается его направленность на оценку финансовых возможностей территориального развития. Однако динамично развивающаяся экономическая ситуация обуславливает развитие трансформационных изменений, как в процессах управления финансовыми ресурсами, так в их объемах в секторальной структуре. В этой связи при оценке возможностей финансового обеспечения территориального развития необходимо учитывать данные трансформации, как в текущей деятельности органов управления, так и в стратегических разработках по перспективам развития территории в целом.

При этом особо значимым является соблюдение принципа комплементарности программных документов в области финансирования социально-экономического развития разноуровневых территорий. Реализация данного принципа предполагает разработку методических подходов по созданию базы данных для оценки комплементарности как на входе программных документов в области финансирования развития разноуровневых территорий, так и на выходе. Логика формирования такого рода информационного массива базируется на императивах соответствия параметров взаимодополняющих документов в системе «центр – регионы – муниципальные образования». Это позволяет обеспечить «сквозную» оценку вероятности достижения запланированных индикаторов (конечных результатов) функционирования и развития разноуровневых территориальных систем.

В качестве ключевых параметров оценки принят набор статических и динамических показателей развития, системно представляющих сферы экономики и финансов. В число важнейших из данных параметров по экономикам системы «центр – регионы» выделены индикаторы системы национального счетоводства: валовый выпуск, промежуточное потребление и добавленная стоимость (в том числе в разрезе их составляющих), нормы накопления и потребления, темпы роста ВВП (ВРП) и другие факторные показатели, показатели эффективности деятельности разноуровневых экономических агентов, а также индикаторы финансово-инвестиционной сферы в их объемном, структурном и результативном выражении.

При этом появляется вполне реальная возможность выявления проблемных зон и узких мест в финансово-инвестиционном обеспечении территориального развития. Для элиминирования данных узких мест формирование данной информационно-аналитической базы выступает достаточно продуктивным инструментом. При этом следует иметь в виду, что реализацию требования

комплементарности в определенной степени ограничена неразвитостью системы муниципального счетоводства, ограниченностью действия системы СНС национальным и региональным уровнем. Данное обстоятельство обуславливает необходимость проведения дополнительных авторских расчетных операций по оценке показателей – аналогов на основе реализации свойства фрактальности социально-экономических систем. Но с учетом сложившейся в мировой практике и активно используемой системы муниципальных счетов, представляющих широкий спектр муниципальных индикаторов в сферах экономики и финансов, логично предположить, что с течением времени данная система будет реализована и в Российской Федерации, что позволит существенным образом повысить уровень обоснованности управленческих решений муниципального уровня.

При этом в качестве одного из главных условий эффективности процессов формирования и использования финансовых ресурсов разноуровневых территориальных образований является балансировка их финансовых потребностей и возможностей их освоения. Данная балансировка должна осуществляться, в том числе, с учетом стадийной принадлежности территориальных образований, поскольку разные стадии (и даже фазы) жизненного цикла предполагают разные объемы финансовых ресурсов, имеющих в распоряжении территорий в связи с проявляющейся особенностью их формирования (в части источников ресурсного обеспечения) и направлений их использования). Более подробно данный аспект финансово-инвестиционного обеспечения представлен в работах [4, 5], По результатам исследования сектора региональных финансов ИСЭИ УФИЦ РАН разработаны рекомендации по управлению процессами формирования и использования ресурсной базы территориальных образований. Согласно данным рекомендациям, является целесообразным:

- на восходящих стадиях жизненного цикла, во-первых, расширение практики использования финансовых ресурсов институтов развития как федерального, так и регионального уровней, и, во-вторых, сосредоточение усилий на привлечении частных инвестиций, в том числе иностранных, для увеличения объемов конечной продукции и повышения конкурентоспособности территорий;

- на нисходящих стадиях жизненного цикла, на которых процесс финансирования муниципальных образований в большей степени осуществляется за счет местных бюджетов и межбюджетных трансфертов, направлять финансовые ресурсы в первую очередь на поддержание комфортных условий жизнедеятельности населения и развития человеческого потенциала посредством поддержания и совершенствования социальной инфраструктуры на данных территориях (Климова Н.И., Иванов П.А., Алтуфьева Т.Ю., Фархутдинова А.У.). Данные рекомендации при их реализации в практике территориального управления позволят повысить уровень обоснованности принимаемых управленческих решений и будут способствовать повышению эффективности использования финансово-ресурсной базы разноуровневых территориальных образований.

Список использованной литературы:

1. Козлова О.Ю., Фахразиев Р.Ф. Оценка финансовых ресурсов реализации

документов стратегического планирования территории // Современная экономика и управление: подходы, концепции, модели: материалы II Международной научно-практической конференции / [ред. коллегия: М.И. Абрамова (отв. ред.), Е.В. Масленникова, А.М. Петров]. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.– С. 90-92.

2. Валиева Е.Н. Ретроспективный анализ государственных финансовых ресурсов территорий в России // Экономические науки. – 2019. – № 170. –С. 83-90.

3. Шапошникова Э.Т. Особенности регулирования государственных финансовых ресурсов территорий на разных исторических этапах развития России // Экономика и предпринимательство. – 2018. – №10 (99). – С. 589-594.

4. Финансовое управление территориями на различных стадиях их жизненного цикла: Коллективная монография / Н.И. Климова, Т.Ю. Алтуфьева, П.А. Иванов и др.; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.И. Климовой. – Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2019. – 176 с.

5. Финансово-инвестиционная поддержка развития территорий различной стадийной принадлежности: Коллективная монография / Н.И. Климова, Т.Ю. Алтуфьева, П.А. Иванов и др.; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.И. Климовой. – Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2019. – 112 с.