

УДК 332.02

**А.Н. БОЙЦОВ**

ИСЭИ УФИЦ РАН, г. Уфа, Россия

E-mail: alexey.boytsovufa@gmail.com

## **МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ<sup>1</sup> MONITORING AND ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL SOCIO-ECONOMIC POLICIES**

**Аннотация:** в статье рассматривается процесс осуществления мониторинга и оценки эффективности региональной социально-экономической политики и их взаимодействие. Сделан вывод о том, что мониторинг и оценка необходимы для выработки мероприятий по повышению эффективности социально-экономической политики региона.

**Abstract:** the article discusses the process of monitoring and assessment of the effectiveness of regional socio-economic policies and their interaction. It is concluded that monitoring and assessment are necessary to develop measures to improve the efficiency of the socio-economic policy of the region.

**Ключевые слова:** региональная социально-экономическая политика, оценка и мониторинг.

**Ключевые слова:** regional socio-economic policy, assessment and monitoring.

Необходимым компонентом устойчивого развития региона является эффективная социально-экономическая политика (СЭП). Глобальное ускорение информационных и технологических процессов предъявляет существенные требования для непрерывного увеличения стандартов качества жизни региона и определяет актуальность повышения эффективности реализуемых социально-экономических программ. При этом, важно принимать в расчет, как возможные пути осуществления СЭП, так и систему критериев и показателей эффективности реализуемой политики. Последние служат инструментом мониторинга и оценки реализации СЭП. Целью данной статьи является анализ взаимосвязи процессов мониторинга и оценки СЭП, а также влияние этих процессов на повышение эффективности реализуемой политики.

Необходимо отметить функциональные основы мониторинга и оценки СЭП региона. Прикладное значение мониторинга заключается в периодическом сборе и анализе информации по интересующим показателям и индикаторам социального и экономического развития. К функциям мониторинга СЭП можно отнести следующие:

– выявление отклонений в стратегически важных индикаторах и

---

<sup>1</sup> Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-01211-20-01 на 2020 г.

показателях;

- контроль за выполнением плановых результатов намеченных социально-экономических программ;
- оценка оперативных управленческих действий;
- контроль за затратами реализации СЭП для избегания завышения управленческих издержек;
- контроль деятельности и результативности исполнительных органов власти.

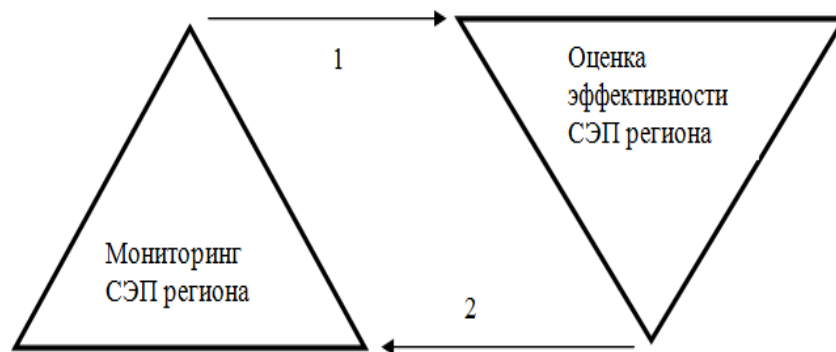
Имея высокое функциональное значение, мониторинг является компонентом информационно-аналитической деятельности контролирующих органов государственной власти, осуществляющих надзорные функции, а также различных общественных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области взаимодействия с органами государственной власти.

Для обоснования осуществления оценки эффективности реализации СЭП, важно обратить внимание на необходимость выявления результата деятельности органов исполнительной власти (ОИВ). Данный результат выражается в конечной оценке эффективности реализации СЭП, которая представляет собой сравнительный анализ системы показателей и критериев СЭП региона, а также анализ управленческих решений проделанной работы ОИВ. Таким образом, можно выделить следующие функции оценки эффективности реализации СЭП:

- представление результата проведенной социально-экономической политики за отчетный период;
- анализ допущенных ошибок во время реализации основных позиций СЭП;
- составления и корректировка плана реализации СЭП в следующем отчетном периоде;
- выделение основных способов совершенствования реализации СЭП и формирование оптимальных целей социально-экономических программ.

Рассматривая мониторинг и оценку СЭП, необходимо выделить временное различие осуществления данных процессов [1]. Мониторинг является непрерывным процессом, реализуемым с определенной периодичностью, в назначенные сроки, после начала осуществления основных исполнительных мероприятий. По результатам оценки, а также в связи с возможным видоизменением ее расчетов, определяются новые направления осуществления мониторинга.

Оценка эффективности реализуемой политики осуществляется с помощью анализа собранной информации во время мониторинга. Поэтому необходимо осуществлять непрерывное взаимодействие этих двух процессов. На рисунке 1 можно наблюдать, как мониторинг СЭП является информационно-аналитической базой для оценки эффективности СЭП. Также происходит обратная связь в виде внесения, либо исключения показателей необходимых для осуществления оценки.



**Рис.1. Взаимодействие процессов мониторинга и оценки эффективности СЭП региона**

Можно наблюдать разный подход к методологии проведения оценки эффективности реализации СЭП. В частности, многие авторы отмечают необходимость использования принципов комплексности для методологического обоснования, также существует взгляд на то, что эффективность тождественна результативности политики [2]. Социальный аспект эффективности развития системы состоит в подчиненности целей экономического роста первоочередным задачам социального развития. Экономический аспект заключен в наибольшем соответствии конечных результатов экономического роста повышению уровня благосостояния общества [1].

Рассмотрим существующую практику оценки СЭП в Республике Башкортостан [4]. В регионе нет сложившейся методологии осуществления оценки СЭП, однако существует такой отдельный показатель как оценка эффективности реализации государственных программ. Интегральный (итоговый) показатель рейтинга программы (R) рассчитывается на основе полученных оценок по комплексным критериям с учетом их весовых коэффициентов. Данный показатель рассчитывается по формуле 1

$$\text{Эгп} = 0,4 * K1 + 0,2 * K2 + 0,2 * K3 + 0,2 * K4 \quad (1)$$

программы оценивается в зависимости от значений критериев по следующей формуле:

$$\text{Эгп} = 0,47 * K1 + 0,27 * K2 + 0,26 * K3 \quad (2)$$

Рассчитанное значение интегральной оценки (Эгп) сопоставляется с качественной шкалой, приведенной в таблице 1.

Необходимо отметить, что интегральная оценка осуществляется для отдельной взятой государственной программы. Также можно отметить, что оценка может носить комплексный характер, то есть, представлять рекомендации по проблемным зонам общей экономической ситуации.

Таблица 1

## Шкала показателей интегральной оценки эффективности реализации государственных программ (Эгп)

| Численное значение оценки эффективности реализации государственной программы (Эгп) | Качественная характеристика программы        |
|--|--|
| $0,85 < \text{Эгп}$  | эффективность программы высокая              |
| $0,75 < \text{Эгп} < 0,85$   | эффективность программы средняя              |
| $0,65 < \text{Эгп} < 0,75$   | эффективность программы удовлетворительная   |
| $\text{Эгп} < 0,65$  | эффективность программы неудовлетворительная |

В стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан указан перечень стратегических задач СЭП и их целевой ориентир [4]. При этом их целевой показатель определяется в абсолютных значениях, а относительная динамика не приводится. К примеру, в цели устойчивого социально-демографического развития приводится следующий индикатор – населения на начало года – 4097655 человек. Таким образом, могут теряться целевые ориентиры краткосрочного периода. В таблице 1 можно наблюдать пример основных индикаторов результативности СЭП региона.

Таблица 2

### Цели, задачи и целевые ориентиры стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 г.

| Приоритетное направление                   | Цель   | Основные индикаторы   |
|--|--|---|
| 1  | 2  | 3   |
| Демографическое развитие и здравоохранение | обеспечение устойчивого социально-демографического развития на период до 2030 года   | – численность населения на начало года;<br>– ожидаемая продолжительность жизни при рождении;<br>– рождаемость на 1000 человек;<br>– общая смертность на 100 чел.              |
| Здравоохранение                            | улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи и формирования здорового образа жизни у населения | – обеспеченность круглосуточными больничными койками на 10 тыс. человек;<br>– обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10 тыс. человек. |

Следует отметить, что в стратегии выделяются два основных показателя: рост ВРП на душу населения и индекс развития человеческого потенциала, что является одним из общемировых стандартов оценки уровня развития.

Таким образом, мониторинг и оценка эффективности региональной социально-экономической политики являются двумя взаимодополняющими процессами. Оба процесса имеют важное функционально-прикладное

значение, в частности позволяют осуществить прозрачность действий ОИВ, а также принимать оперативные и плановые управленческие решения. В РБ существует методические рекомендации осуществления оценки исполнения государственных программ, однако отсутствует интегративный показатель, учитывающий весь масштаб реализуемой региональной СЭП.

#### **Список использованной литературы:**

1. Дегтярева И.В. Проблема методологии изучения социально-экономических процессов // В сборнике Международный подход к исследованию экономики. Материалы III международной научно-практической конференции. – Уфа, 2017. – С. 129-133.

2. Растворцева С.Н., Фаузер В.В., Задорожный В.Н., Залевский В.А. Социально-экономическая эффективность регионального развития / Отв. ред. д.э.н., доцент С.Н. Растворцева. – М.: Экон-Информ, 2011. – 131 с.

3. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 1 апреля 2015 года №111 «О Порядке оценки эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан».

4. Постановление Правительства РБ от 20.12.2018 г. №624 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года».

5. Проворова А.А., Губина О.В., Смиреникова Е.В., Кармакулова А.В., Воронина Л.В. Методический инструментарий оценки эффективности реализации государственной социально-экономической политики развития регионов России – 2015 г. – С. 56-70.

6. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bashstat.gks.ru/> (дата обращения: 28.11.19).