

УДК 373.21

**А.Г. АТАЕВА**

Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, г. Уфа, Россия

E-mail: ice\_lu@mail.ru

**Л.Ф. САДРТДИНОВА**

Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, г. Уфа, Россия

E-mail: lenara5500@mail.ru

**К.И. МУСТАЕВА**

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет», г. Уфа, Россия

E-mail: mustayeva.k@bk.ru

**ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССОВ СУБУРБАНИЗАЦИИ В УФИМСКОЙ  
АГЛОМЕРАЦИИ НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАГРУЖЕННОСТИ  
ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
INFLUENCE OF SUBURBANIZATION PROCESSES IN THE UFA  
AGGLOMERATION ON INCREASING THE LOADING OF PRESCHOOL  
EDUCATIONAL INSTITUTIONS<sup>1</sup>**

**Аннотация:** в статье проанализированы проблемы загруженности дошкольных образовательных учреждений в результате развития процессов субурбанизации в Уфимской агломерации, выделены муниципалитеты с максимальным ростом нагрузки.

**Abstract:** in the article, the authors analyzed the problem of the workload of preschool educational institutions as a result of the development of suburbanization processes in the Ufa agglomeration area, identified the municipalities with the maximum load growth.

**Ключевые слова:** агломерация, субурбанизация, дошкольное образование, дошкольные образовательные учреждения, Уфимская агломерация

**Keywords:** agglomeration, suburbanization, preschool education, preschool educational institutions, Ufa agglomeration

Агломерационные процессы как направление усиления межтерриториальных связей характерны для многих субъектов Российской Федерации. Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации, «в Российской Федерации сформировалось около 40 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, в большинстве из которых численность населения с начала 2000-х годов устойчиво возрастает и в настоящее время превысила 73 млн. человек» [4].

Можно согласиться с утверждением, что современная система расселения уже не так зависима от развития транспортной системы и инфраструктуры. В эпоху развития цифровой экономики большая часть

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено в рамках проекта РФФИ №19-410-020023 p\_a.

занятого населения работает по принципу удаленных рабочих мест [2]. С учетом особенностей современной экономики, когда получение высокооплачиваемой работы не связано с проживанием в крупных городах, но при этом имеется потребность в качественной инфраструктуре, досуге, различного рода услугах, наиболее адекватной формой расселения становится агломерация. Транспортная инфраструктура обеспечивает ежедневные поездки жителей пригородных населенных пунктов в город для работы, учебы, покупки товаров и услуг.

«Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года» устанавливает, что «развитие республиканской системы расселения будет осуществляться в условиях продолжающихся процессов урбанизации, роста численности и концентрации населения в городах и прежде всего на территориях Уфимской и Южно-Башкортостанской агломераций» [3]. И в стратегии также отмечается, что в отличие от Южно-Башкортостанской, формирование Уфимской агломерации происходит «достаточно естественно».

Уфимская агломерация для Республики Башкортостан – объективная неизбежная реальность, которая отражает следующие негативные тенденции пространственного развития: столица стягивает трудовой и научный потенциал агломерации [1], капитал и основные фонды, при этой усиливается социальная нагрузка на муниципальные районы, окружающие ее [6]. Так, более высокий уровень заработной платы, возможности трудоустройства обеспечивают значительный миграционный прирост в столицу при общей отрицательной динамике миграционного прироста в Республике Башкортостан. Но при этом максимальный миграционный прирост в сопоставимом виде приходится не на столицу, а на близлежащие муниципальные районы – Уфимский и Иглинский (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика миграционного прироста и рост численности населения в Уфимской агломерации, чел.**

Муниципальные образования	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Сумма за 2015-2018 гг.	Рост численности населения 2018 г./2010 г.
Уфа	337	-811	3037	2524	10164	108,99
Благовещенский	-176	-264	-132	-182	-573	100,1
Иглинский	2362	2527	2030	2336	9895	128,54
Кармаскалинский	173	153	-408	-451	-956	95,79
Кушнаренковский	213	109	-245	-433	-514	93,56
Чишминский	-346	-106	1680	-1782	-576	102,05
Уфимский	5106	2465	3260	3638	15314	148,61
Всего агломерация	7669	4073	9222	5650	32754	110,09
Республика Башкортостан					-373	99,97

В результате численность населения Уфимского района за 2010-2018 гг. выросла почти в 1,5 раза, в Иглинском районе – более чем на 28,5%.

Такая ситуация сказывается на росте нагрузки на дошкольные образовательные учреждения: население, работая в столице, предпочитает приобретать жилье в пригороде, там же, по месту проживания, получать социально-значимые услуги, в том числе услуги дошкольных образовательных учреждений. В итоге возрастает нагрузка на муниципальные детские сады близлежащих к городу муниципальных образований.

Цель статьи – оценить изменение загруженности дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) в процессе субурбанизации в Уфимской агломерации. Для анализа использованы данные за 2010-2018 гг. по г. Уфе и 6 муниципальным районам Уфимской агломерации (Уфимский район, Иглинский район, Кушнаренковский район, Благовещенский район, Чишминский и Кармаскалинский районы).

Один из возможных факторов загруженности дошкольных образовательных учреждений – рост численности воспитанников ДОУ. Для этого был проведен анализ изменения количества воспитанников в муниципальных районах, входящих в состав Уфимской агломерации в сравнении с количеством воспитанников по всей Республике Башкортостан. За последние 5 лет максимальное количество воспитанников ДОУ прибавилось в Уфимском районе (302,26%), в Уфе (155,56%), в Иглинском (162,43%) районах, в Кушнаренковском и Чишминском районах количество воспитанников увеличилось на 164,03% и 159,69% соответственно, в Благовещенском, Кармаскалинском районах количество воспитанников увеличилось на 131,60% и 130,52% соответственно. В целом в Уфимской агломерации количество воспитанников увеличилось на 160,19%. Если сравнить данные по всей республике, здесь показатель увеличился на 142,44%, то есть в среднем Уфимская агломерация лидирует по количеству воспитанников в ДОУ.

Для того, чтобы выяснить загруженность ДОУ в Уфимской агломерации нам потребуется количество воспитанников разделить на количество дошкольных образовательных учреждений. Результаты помогут нам выяснить, сколько воспитанников приходится на каждое дошкольное образовательное учреждение в муниципальных районах и в городе Уфа, входящих в состав Уфимской агломерации (табл. 2).

Таблица 2

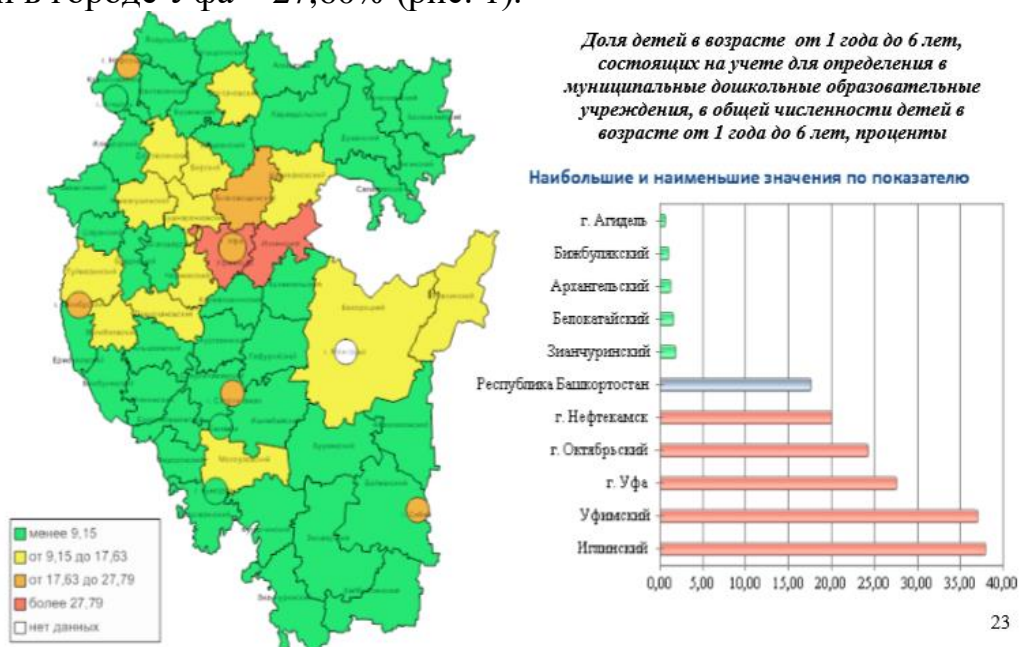
**Загруженность дошкольных образовательных организациях по муниципальным образованиям Уфимской агломерации, чел./дошкольная организация**

Муниципальные образования	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г./ 2010 г., %
Уфа	183,4	255,6	260,1	265,5	279,3	152,29
Благовещенский	158,4	200,4	204,1	335,4	333,6	210,61
Иглинский	74,1	99,1	101	98,9	105,4	142,24
Кармаскалинский	110,6	250,5	245	245,5	245,5	221,97

Кушнаренковский	38	102,8	102,7	100,9	102,3	269,21
Чишминский	78,7	163,8	168,6	195,4	202,9	257,81
Уфимский	80,5	142,3	182	286	296,2	367,95
Всего агломерация	149	220,2	228,7	246,6	258,1	173,22
Республика Башкортостан в целом	96	175,4	192,9	220	233,1	242,81

По данным таблицы можно сделать вывод, что наибольший рост загруженности произошел в Уфимском районе 367,95%, вторую позицию по загруженности ДООУ занимает Кушнаренковский район 269,21%, Чишминской район 257,81%, Кармаскалинский район 221,97%, далее за ними идут Благовещенский район, город Уфа и Иглинский район. То есть больше всех пострадали от агломерационных эффектов Кушнаренковский, Чишминский, Кармаскалинский, Уфимский районы с точки зрения роста загруженности дошкольных образовательных учреждений.

Проблемы загруженности детских садов Уфимской агломерации подтверждаются и оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления. Так по одному из показателей – доле детей в возрасте от 1 года до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет в 2018 г. первые три места принадлежат районам Уфимской агломерации: в Иглинском районе – 37,95%, Уфимском районе – 37,07% и в городе Уфа – 27,60% (рис. 1).



**Рис. 1. Доля детей в возрасте от 1 года до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет [5]**

Также согласно оценке эффективности органов местного самоуправления в Республике Башкортостан Уфимский район агломерации является одним из наихудших муниципалитетов региона по показателю доли

муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 21,74% дошкольных образовательных учреждений требуют капитального ремонта.

Таким образом, с каждым годом количество населения прибывающих на территорию Уфимской агломерации растет параллельно с количеством воспитанников ДООУ, однако количество дошкольных образовательных учреждений с каждым годом уменьшается. Больше всех пострадал от агломерационных эффектов Кушнаренковский, Чишминский, Кармаскалинский, Уфимский районы.

Решить задачу обеспечения детей ДООУ и ликвидации очередей в детсады можно, прежде всего, путем строительства новых дошкольных учреждений и капитальным ремонтом действующих детских образовательных учреждений. Однако необходимо понимать, что наибольший рост загруженности приходится на муниципалитеты с невысокой степенью бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности: так по величине бюджетной обеспеченности все муниципальные образования Уфимской агломерации, включая г. Уфу имеют величину финансовой самостоятельности ниже средней по Республике Башкортостан.

Одним из направлений решения может стать развитие межмуниципального сотрудничества, компенсацию регионом или столицей негативных агломерационных эффектов для районов агломерации, либо через развитие системы государственно-частного партнерства, например через развитие Билдинг-садов. Учитывая ускоренную застройку пригорода столицы, можно заключать договора или выдавать разрешение на строительство, если застройщик при строительстве дома в районе с плотной застройкой предусматривает место на нижнем этаже под детский сад. Это позволит частично решить проблему усиления загруженности дошкольных образовательных учреждений вследствие развития процессов субурбанизации в Республике Башкортостан.

### **Список использованной литературы:**

1. Гайнанов Д.А. Кобзева А.Ю. Теоретические подходы к изучению понятия трудового потенциала региона // Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем: материалы VII Всероссийской научно-практической интернет-конференции (Уфа, 15 октября – 15 ноября 2013 г.). Институт социально-экономических исследований УНЦ РАН; Ответственный редактор: Гайнанов Д.А. – Уфа, 2013. – С. 34-37.

2. Гатауллин Р.Ф. Изменения демографического потенциала и системы расселения как факторы экономического развития региона // Экономика труда. – 2018. – № 2. Т. 5. – С. 441-452.

3. Постановление Правительства РБ от 20.12.2018 г. №624 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года» [Электронный ресурс] – Режим доступа:

<https://minecon.bashkortostan.ru/deyatelnost/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-razvitiya-respubliki-bashkortostan/strategiya-respubliki-bashkortostan-2030/> (дата обращения 20.04.20).

4. Распоряжение от 13 февраля 2019 г. №207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития до 2025 года» // Официальный сайт Правительства России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/35733/> (дата обращения 20.04.20).

5. Сводный годовой доклад Республики Башкортостан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Башкортостан за 2018 г. // Официальный сайт Правительства Республики Башкортостан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravitelstvorb.ru/ru/region/otsenka-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu-rb.php> (дата обращения - 01.04.2020 г.).

6. Уляева А.Г., Атаева А.Г. Исследование факторов формирования и развития городских агломераций как направления усиления межтерриториального взаимодействия в регионе // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-1 (65). – С. 369-373.