

УДК 351.712

**А.А. БИГЛОВА**

Уфимский государственный авиационный технический университет, Россия, Уфа  
biglova\_aa@mail.ru

**ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК  
PROBLEMS IN THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT**

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы системы государственных закупок в РФ. Контрактная система должна быть организована так, чтобы расходование бюджетных средств происходило эффективно, путем открытости информации уменьшить и вовсе избежать коррупционных моментов, а также поддерживать конкурентную среду, малых предпринимателей и других субъектов экономики.

**Abstract:** the article deals with the problems of the state order system in the Russian Federation. The contract system should be organized in such a way that budget spending is effective, by means of openness of information to reduce and completely avoid corruption, as well as to maintain a competitive environment, small businesses and other economic entities.

**Ключевые слова:** государственные закупки, контрактная система, проблемы системы управления госзакупками.

**Keywords:** public procurement, contract system, problems of public procurement management system.

Процедура закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд государственных и муниципальных структур на сегодняшний день представляют важную сферу экономической жизнедеятельности государства и муниципальных образований, а также субъектов предпринимательской деятельности. Система государственного заказа должна быть организована так, чтобы расходование бюджетных средств происходило эффективно, путем открытости информации уменьшить и вовсе избежать коррупционных моментов, а также поддерживать конкурентную среду, особенно малых предпринимателей и отечественного производства. Объем госзакупок (в соответствии с законом «О контрактной системе», 44-ФЗ) в РФ в 2018 году вырос до 6,79 трлн рублей с 6,3 трлн рублей в 2017 году, следует из данных Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок [5].

В течение ряда последних лет конкурсная система в России претерпела немалые преобразования, однако говорить о совершенстве контрактной системы госзакупок все еще рано. Основными несовершенствами остаются отсутствие четких нормативов и правил, сложность и запутанность процедур проведения конкурсных мероприятий, а также сложность в понимании законодательства, помимо этого – большое количество нарушений, использование схем, сговоров и прочее, дабы обойти законодательство. За 5 лет действия Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ о контрактной системе в него было внесено более 50 существенных изменений, т.е. Закон правится в среднем каждые полтора месяца. Последняя редакция Закона датирована от 27.06.2019 № [152-ФЗ](#) и каждый месяц появляются десятки нормативных правовых актов, различных рекомендаций, разъяснений, судебных решений. По данным Национальной ассоциации институтов закупок для проведения закупки, к примеру, для обеспечения бюджетного учреждения канцелярскими товарами, необходимо знание: Закона № 44 ФЗ – это 339 страниц, комментариев к нему – 648 страниц, подзаконных актов – 409 страниц, классификаторов – 3,61 тысячи страниц. В итоге проведение рядовой закупки требует предварительного усвоения 5 тысяч страниц информации [1, 2].

Основной управленческой проблемой является то, что данная система была запущена с некоторыми недочетами, что не позволяет получать полноценную информацию о закупках. Несовершенство законодательства является одной из причин существования коррупции. Принятие правовых норм, которые изначально предполагаются неприменимыми или неосуществимыми на практике, отсутствие необходимого правового регулирования социальных и экономических отношений, ослабление контроля над экономической деятельностью приводят к усилению коррупционных проявлений во всех сферах общественной жизни. Существование коррупции в органах власти – фатальная ошибка государственного управления и вечная его проблема [3, 4].

Можно отметить также следующие проблемы законодательства в области госзакупок России: угрозы недобросовестного поведения и некомпетентности поставщиков; использование новых коррупционных схем; увеличение количества торгов, которые не состоялись и по итогам которых остается один участник, с кем заключается контракт по цене около начальной; срыв процедур размещения заказов «теневыми» участниками различными способами (демпинг в заявках и др.); значительный объем закупок, осуществляемых через единственного поставщика; субъективная детализация характеристик заказчиком объекта закупки; наличие неэффективного расходования бюджетных средств.

При внедрении контрактной системы в государственных и муниципальных закупках основной задачей, поставленной Правительством Российской Федерации, была необходимость обеспечения эффективного расходования средств бюджета на государственные и муниципальные нужды посредством применения системного подхода к планированию закупок и исполнению договоров, создания прозрачности процедуры проведения закупок, а также предотвращения злоупотреблений полномочиями в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок.

По мнению ряда экспертов в области осуществления государственных закупок, представленных на сайте «Про-госзаказ.ру», контрактная система, существующая на сегодняшний день в Российской Федерации, не совсем совершенна, так как многие из положений контрактной системы являются слабо проработанными. При этом, более 60,0% респондентов опроса отмечают, что представленная контрактная система создает благоприятные условия для коррупционных рисков и для хищения средств бюджета [8].

Одной из самых распространенных проблем в контрактной сфере государственных закупок является личная заинтересованность в определении победителя участника процедуры закупки. Такого рода схема обычно реализуется при проведении закупки у единственного поставщика. По данным, опубликованным на официальном сайте Минфина РФ, в отчетном периоде заказчиками было осуществлено 1,32 млн закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) общим объемом 2,77 трлн рублей, что составило 52,4 % от общего количества и 54,04 % от общего объема заключенных в отчетном периоде контрактов [9]. Эти данные свидетельствуют о достаточно низкой эффективности государственных закупок. А закупки у единственного поставщика совершенно не способствуют развитию конкуренции в данной сфере, и, следовательно, получению наиболее выгодных для заказчика условий (таблица).

Таблица

**Информация о ходе осуществления закупок для государственных нужд**

	Среднее количество участников конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Экономия, %
2018 год		

I квартал	7	5,09
II квартал	3,8	8,71
III квартал	4,1	6,29
2017 год		
I квартал	3,9	1,32
II квартал	4,2	2,16
III квартал	3,4	2,9

Бывают случаи, когда непосредственно во время торгов вдруг появляются новые требования или условия, которым соответствует только определенный круг лиц, таким образом, заказчик подбирает для себя только «нужного» участника. Например, могут выдвигаться требования особого состава, условия по конкретному внешнему виду товара, наличие определенной лицензии или сертификата и прочие.

Большинство исследователей в качестве одной из основных проблем озвучивают проблему неэффективного расходования средств бюджета. Так, по данным Единой информационной системы (ЕИС) следует, что относительная экономия при госзакупках в прошлом году снизилась. Если в 2017 году этот показатель составил 7%, а объем экономии при заключении контрактов достиг 422 млрд рублей, то в прошлом году относительная экономия составила 5,0% (332 млрд рублей) [5, 6, 7].

Согласно материалам, опубликованным федеральной службой статистики, процент экономии в их собственных закупках далеко не так высок, как хотелось бы [5].

На наш взгляд, также проблемой является сложность подготовки документации к конкурсным процедурам, особенно со стороны участвующих субъектов малого предпринимательства. В таких государственных организациях как больницы, школы и прочих существует кадровая проблема в данной сфере. Поэтому необходимо облегчить процедуру подготовки документов к участию в конкурсах, аукционах и прочих формах участия поставщиков. Помимо этого следует повышать квалификацию бухгалтеров и экономистов на рабочих местах в области осуществления подготовки конкурсной документации за счет государства.

Кратко рассмотрим пути решения выдвинутых проблем.

Во-первых, необходимо формировать технико- и финансово-экономическое обоснование контрактов заказчиками. К примеру, при окончании срока эксплуатации офисной мебели сформировать обоснование, что необходима закупка новой, аналогичной мебели. На мой взгляд, отсутствие обоснования при проведении закупки является нарушением процедуры закупки. Введение такой меры обеспечит доступ для участия в процедуре государственной закупки другим, «не своим» хозяйствующим субъектам, а также усложнит работу коррупционерам.

Во-вторых, в целях борьбы с дроблением заказов, обеспечивающим совершение закупок у единственного поставщика, является целесообразным ввести для заказчиков обязательство по предоставлению заключенных контрактов, которые были раздроблены по тем или иным причинам, в виде единого документа (пакета документов) с размещением их в ЕИС. Данная мера позволит реализовывать мониторинг осуществленных малых контрактов, упростит процедуру проверки для контролирующих органов, а также характеризовать закупку как прозрачную.

На основе выше изложенного, можно сделать вывод о том, что: необходима подготовка и обучение кадров, занимающихся разработкой конкурсной документации; следует облегчить для населения и участников закупок понимание законодательных актов в сфере государственных закупок; осуществлять постоянный мониторинг за деятельностью участвующих в закупках организаций; постоянно проверять работу

единой информационной системы и вовремя устранять ошибки; проводить преобразования данной системы на предмет исключения коррупционных моментов и сговоров; создать не только реестр недобросовестных поставщиков, но также рейтинг предприятий, участвующих в конкурсных процедурах, который отражал бы успешность и самостоятельность выполнения задач по тендерам; формировать прогнозы государственных нужд; проводить политику повышения доверия населения к действиям власти; ужесточить ответственность за предоставление недостоверных данных и за отказ выполнять взятые на себя организацией обязательства по исполнению условий контракта.

В завершение целесообразно отметить, что контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок, сложившаяся в Российской Федерации, требует внесения определенных корректировок. Предложенные меры по улучшению контрактной системы, возможно, позволили бы повысить эффективность расходования средств бюджета, а также уменьшить фактор коррупционных действий.

#### **Список использованной литературы:**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Файзуллина И.Ф., Атаева А.Г., Биглова А.А. Интеграция контрактной системы и государственного стратегического планирования: проблемы и перспективы // [Фундаментальные исследования](#). – 2016. – № 6-1. – С. 229-238.

3. Гайсин Г.С., Биккинин И.А., Султанова Д.С. Развитие системы противодействия коррупции на местном уровне // В сборнике: [Applied and Fundamental Studies Proceedings of the 12th International Academic Conference](#), 2017. – С. 210-212.

4. Хабилова Я.Ф. Правовые аспекты решения социальных проблем субъектов российской федерации//[Вопросы российского и международного права](#). – 2017. – Т.7. – № 1А. – С. 42-50.

5. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок РФ. Портал единой информационной системы госзакупок Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main> (дата обращения: 08.10.2019).

6. Ионис А.Г., Розанова Ж.Б., Турутина А.Д. Исследования влияния сектора информационно-коммуникационных технологий на экономический рост РФ // материалы I Всероссийской научной конференции. Тольяттинский государственный университет, 2017. – С. 110-116.

7. Гайнанов Д.А., Атаева А.Г., Уляева А.Г. [Проблемы и перспективы территориального развития республики Башкортостан](#) // В сборнике: [Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России](#) Материалы X Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, 2018. – С. 67-75.

8. Про-госзаказ.ру. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main> (дата обращения: 14.10.2019).

9. Министерство финансов РФ – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=124945](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=124945) (дата обращения: 14.10.2019).