

УДК 338.2

И.В. ДЕГТЯРЕВА

Уфимский государственный авиационный технический университет, г. Уфа, Россия
e-mail: idegtjareva57@mail.ru

Г.Ф. ТОКАРЕВА

Уфимский государственный авиационный технический университет, г. Уфа, Россия
e-mail: sapfo79@mail.ru

**ТОР КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ
В ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ
THE PRIORITY DEVELOPMENT AREAS AS A TOOL TO ATTRACT INVESTMENT
IN INNOVATIVE DEVELOPMENT OF REGIONS**

Аннотация: в статье рассматриваются особенности реализации инвестиционной политики в ТОР. Осуществлен краткий анализ деятельности ТОСЭР «Кумертау» и «Белебей». Определены ключевые условия для притока инновационных инвестиций на территорию опережающего развития. Сделаны выводы о возможностях ТОР в реализации модели инвестиционно-инновационного развития регионов через совершенствование системы отбора заявок среди потенциальных резидентов ТОР.

Abstract: The article discusses the features of the investment policy in the TOP. A brief analysis of the activities of TOSER "Kumertau" and "Belebey" is carried out. The key conditions for the inflow of innovative investments into the territory of advanced development are determined. Conclusions are drawn about the possibilities of the TOP in the implementation of the model of investment and innovative development of regions through the improvement of the system of selection of applications among potential residents of the TOP.

Ключевые слова: территория опережающего развития, инвестиции, инновации, информационные технологии, региональный инновационно-инвестиционный потенциал

Keywords: territory of advanced development, investment, innovation, information technology, regional innovation and investment potential.

Экономический рост и конкурентоспособность национальной экономики достигается сегодня успешностью и скоростью продвижения страны и ее регионов по пути инновационного развития. Именно инновационная направленность российской экономики может способствовать сокращению ее отставания от экономик развитых стран, так как инвестиции при сохранении устаревших технологий и основных фондов мало влияют на конкурентоспособность выпускаемой продукции и преодоление диспропорций в социально-экономическом развитии.

Как показывает опыт промышленно развитых стран, успешность хода реализации процессов модернизации в экономике в значительной степени зависит от эффективности проведения инновационной политики на национальном и региональном уровнях управления. Только при условии активного взаимодействия между ними возможно построение единого пространства модернизации с гибкой структурой управления инновационным развитием на территории страны в целом [4].

Это тем более важно для Российской Федерации, где проблема региональных различий стоит достаточно остро, территориальные диспропорции за последние годы существенно выросли и, следовательно, регионы имеют разные исходные, базовые уровни для инновационного развития.

С целью решения проблемы привлечения инвестиций и выравнивания асимметрии в развитии регионов, был принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [1]. Данный закон предусматривает создание так называемых территорий опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР, или ТОР).

ТОР – это экономические зоны, при работе в которых резидентам предоставляются значительные налоговые и другие (таможенные, миграционные и пр.) послабления, финансирование инфраструктуры за счет бюджетных средств, снижение административных барьеров, а также возможность тесного взаимодействия с государством через управляющие компании. В связи с этим, вместе с законом о ТОР были одновременно приняты акты, которые вносят соответствующие поправки в Налоговый кодекс и еще 20 других законов, регулирующих «правила игры» резидентов ТОР.

Первые ТОРы появились уже в 2015 г. на Дальнем Востоке, а позже и в моногородах. Режим функционирования ТОР похож на существующие в России особые экономические зоны (ОЭЗ), но есть и различия. Так, ОЭЗ направлены главным образом на развитие различных отраслей (промышленные и технико-внедренческие зоны, туристический комплекс, порты или рекреационные комплексы) [2]. ТОРы же призваны решить проблему неравномерности развития отдельных регионов (моногородов) России путем стимулирования притока инвестиций [1]. В отличие от особых экономических зон (Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ) они были созданы под конкретных инвесторов по заявке региона. Для них был снижен порог необходимых инвестиций, и увеличен срок создания с 49 до 70 лет (для моногородов – 10 лет, но с возможностью продления). Также в ТОСЭР по сравнению с ОЭЗ нет таможенных преференций – льгот по НДС и таможенным пошлинам и сборам при импорте/экспорте. В то же время в ТОСЭР по сравнению с ОЭЗ есть льготы по страховым взносам в фонды обязательного страхования (пенсионное, социальное, медицинское).

В рамках реализации Постановления Правительства от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований российской федерации (моногородов)» [3] в Республике Башкортостан были созданы ТОСЭР в городах Кумертау и Белебее.

Общие льготы для резидентов ТОСЭР в Кумертау и Белебее представлены в таблице 1.

Таблица 1

Виды льгот	Стандарт	ТОСЭР	Срок действия льгот
Налог на прибыль организаций:			
Федеральный бюджет	3%	0%	первые 5 лет
Региональный бюджет	17%	5% 10%	первые 5 лет следующие 5 лет
Налог на имущество организации*	2,2%	0%	10 лет
Страховые взносы для работодателей:	30% от ФОТ	7,6% от ФОТ	
в Пенсионный фонд	22%	6%	
в Фонд социального страхования	2,9%	1,5%	
в Фонд обязательного медицинского страхования	5,1%	0,1%	
Земельный налог	0,3% - 1,5% (в зависимости от вида назначения)	0%	первые 2 года с 3 по 10 года, пропорционально возрастает каждые два года (по 0,2)
Понижающий коэффициент при расчете налога на добычу полезных ископаемых	отсутствует	0 0,2 – 1	

ТОСЭР «Кумертау».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1550 создана ТОСЭР «Кумертау». Кумертау стал первым городом в Башкирии, получившим статус ТОСЭР.

Градообразующее предприятие моногорода Кумертау – АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» (КумАПП), оно обеспечивает работой более 3,5 тысяч человек [6]. Основные направления деятельности – серийный выпуск гражданских и военных корабельных вертолетов, обучение наземного и летного состава эксплуатирующих организаций; поставка запасных частей.

В регионе ведется работа по привлечению резидентов ТОСЭР. На сегодняшний день в реестр резидентов ТОСЭР «Кумертау» включено 9 инвесторов. Среди них – ООО «Элеватор» (строительство маслоэкстракционного завода), ООО «ОЙЛТИММАШ» (создание производства нефтепромыслового оборудования) и ООО «Башинком 1» (организация производства минеральных удобрений).

За почти 2 года реализации проекта ТОСЭР «Кумертау» было привлечено порядка 2 млрд руб. инвестиций и создано около 300 новых рабочих мест [6].

ТОСЭР «Белебей».

Городское поселение город Белебей является административным центром муниципального района Белебеевский район РБ. Экономика города ориентирована на промышленное производство, основу которого составляют обрабатывающие производства, а также предприятия, работающие в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии, газа и воды. Промышленность представлена крупными, средними и малыми предприятиями по производству пищевой продукции (включая напитки), полиграфии, производства неметаллических минеральных продуктов, готовых металлических изделий, машин и оборудования, электрооборудования, транспортных средств и оборудования [6].

Градообразующими производствами являются предприятия, ориентированные на автомобильную промышленность (группа предприятий АО «Белебеевский завод «Автономаль», ООО «Белебеевский завод «Автокомплект», ООО «Белебеевское предприятие «Автодеталь»). ТОСЭР была создана в целях диверсификации экономики города, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

В настоящее время между Администрацией городского поселения г. Белебей, Министерством экономического развития РБ и шестью предприятиями подписано Соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Белебей» (ООО НПП «АММА», ООО «БП ПЛАСТ», ООО «Белебеевский бумажный комбинат», ООО «УралПромТехСервис», ООО «БИЗНО», ООО «Регион 02») [6]. Все шесть предприятий включены в Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Российской Федерации.

Анализ состава резидентов по двум ТОРАм показывает, что пока приоритет инвесторов в сфере химической, легкой промышленности, по производству строительных материалов и пищевой продукции. При этом резиденты либо создавали новые производства, либо модернизировали существующие. В 2018 г. в ТОСЭР «Белебей» пришел новый резидент – ООО «Регион 02» – предприятие, которое оказывает услуги в области информационных технологий. Реализация данного проекта предполагает инвестиции в размере 6,4 млн рублей, планируется создать 35 новых рабочих мест [7].

В проработке находятся еще 7 потенциальных резидентов, которыми планируется создать около 500 рабочих мест и реализовать инвестиционные проекты в области

мясопереработки, информационных технологий, производства строительных материалов, нефтяного оборудования.

Таким образом, на 01 ноября 2018 г. в реестр резидентов ТОСЭР Республики Башкортостан включены 15 инвесторов из республики, реализация по действующим проектам которых позволит привлечь более 2,8 млрд рублей инвестиций в города Белебей и Кумертау и создать свыше двух тысяч новых рабочих мест. За 2017 год в этих моногородах резидентами уже инвестировано порядка 1,2 млрд рублей и создано 600 рабочих мест.

Также Республика Башкортостан в апреле 2018 г. получила одобрение от Минэкономразвития России на создание ТОСЭР в моногородах Белорецк, Благовещенск и Нефтекамск. Для развития этих городов планируется привлечь около 30 млрд руб. инвестиций и создать на их территории 9 тыс. рабочих мест [10].

Особенностью трех создаваемых ТОСЭР является вхождение в льготный налоговый режим на принципиально облегченных инвестиционных условиях. Это означает, что при заходе в любую из этих трех башкирских ТОСЭР резидент должен сделать капитальные вложения на сумму не менее 2,5 млн руб. и открыть в первый год работы не менее 10 рабочих мест. До введения новых федеральных правил в апреле 2017 г., минимальный инвестиционный порог для вхождения в ТОСЭР, согласно Постановления правительства РФ № 114 был установлен в размере 5 млн рублей, а инвестор обязан создать 20 рабочих мест [10].

Среди экспертов нет однозначной оценки относительно эффективности снижения инвестиционного порога. С одной стороны, появляются возможности для представителей малого бизнеса, и это могут быть малые инновационные предприятия, которые так необходимы российской экономике. С другой, многие экономисты убеждены, что правила не должны так быстро меняться, потому что разукрупнение допустимого бизнеса может обернуться другими проблемами, и трансформировать саму идею ТОСЭР [8].

Как отмечалось выше, резиденты, осуществляющие деятельность на территории ТОСЭР имеют ряд налоговых преференций. Так, налог на прибыль в первые пять лет с момента получения прибыли – 5%, в последующие годы – 10% (без ТОР – 20%), налог на землю – 0% (без ТОР в среднем 1,5%), налог на имущество организаций – 0% (без ТОР – 2,2%), страховые взносы в государственные внебюджетные фонды – 7,6% (без ТОР – 34% – без учета страхования от несчастных случаев) [6]. Поэтому для резидентов, занятых в перерабатывающих отраслях и производствах с высокой долей добавочной стоимости выгоднее становится начинать новый проект по производству будучи резидентом ТОР. Данное обстоятельство, безусловно, увеличивает возможности ТОР в реализации модели инвестиционно-инновационного развития регионов. Важно, чтобы инвестиции при этом были инновационно наполненными.

ТОРы имеют очень высокий потенциал и перспективы для инновационного развития. Особые условия ТОР крайне необходимы как крупным, так и малым компаниям для внедрения инвестиций и инноваций. Правительство заинтересовано в развитии ТОР, потому что модернизация и инновации в настоящее время широко рассматриваются как ключевые элементы экономического развития регионов. В связи с этим, необходимо ориентировать деятельность резидентов ТОР на инновационность еще на этапе отбора заявок на вхождение того или иного резидента в ТОСЭР. Проблемы освоения передовых технологий в промышленности (Белебей, Белорецк Кумертау, и Нефтекамск – это преимущественно промышленные города) являются ключевыми в инновационном процессе большинства индустриально развитых стран мира. По оценкам экспертов, до 90% прироста ВВП в этих странах обеспечивается за счет создания новых и модернизации действующих технологий на основе инноваций, роста квалификации рабочей силы, повышения качества управления [9].

Проблема обеспечения инновационного развития регионов становится одной из важнейших для современной российской экономики. Ее решение возможно через реализацию Федерального закона о ТОР в виде разработки определенных мер государственной и региональной поддержки, а в целом, путем формирования благоприятного инвестиционно-инновационного климата, повышения инновационной восприимчивости и формирования инновационной готовности регионов.

Трехлетние итоги деятельности ТОСЭР показывают, что инвестиционно-инновационный потенциал региона используются сегодня далеко не полностью, не оказывая пока еще осязаемого воздействия на региональное развитие в целом. Возможно, прошло еще не так много времени. В связи с этим, одной из целей дальнейшего совершенствования инновационной деятельности в регионе посредством механизма ТОР является создание в регионах условий для ее максимальной активизации путем отбора заявок среди потенциальных резидентов преимущественно тех, инновационность которых позволит ассимилировать имеющийся инновационный опыт в ТОР и будет способствовать росту конкурентоспособности экономики региона.

Исследование «Имплантирование конкурентных технологий и финансово-экономических механизмов в ТОР (территории опережающего развития) как драйверы регионального развития (на примере Республики Башкортостан) № 18-410-020024» выполнено при финансовой поддержке РФФИ и субъекта РФ.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/
2. Федеральный закон от 22 июля 2005 года №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/
3. Постановление Правительства от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований российской федерации (моногородов)»
4. Власкин Г.А., Иванов А.Е. Пути совершенствования институциональной среды инновационного развития регионов. В сб. Инновационное развитие промышленного комплекса России: институциональный аспект / под ред. В.И. Филатова, И.И. Смотрицкой. М.: ИЭ РАН, 2016. 288 с.
5. Костюков А.Н. Управление территориями опережающего развития и свободными портами Российской Федерации / А.Н. Костюков // Правоприменение. 2017. Т. 1, № 2. С. 46-53.
6. Официальный сайт Министерства экономического развития РБ. Режим доступа: economy.bashkortostan.ru
7. Пресс-служба Министерства экономического развития РБ. Режим доступа: <https://ufa.rbc.ru/ufa/freenews/5b0bdb419a7947d10539538a>
8. Реальное время – новости. Режим доступа: <https://realnoevremya.ru>
9. Стенограмма доклада Д. Мантурова «О развитии индустриальных парков и технопарков». 24.02.2016 г. Режим доступа: <http://www.rn.government.ru>
10. ТАСС-новости. Режим доступа: <https://tass.ru>